

MOCIÓ DELS GRUPS D'ENTESA I DEL PSC DE LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA PER A LA CONVOCATÒRIA D'OFERTA D'OcupACIÓ PÚBLICA DE LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA

L'article 10 del Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (en endavant TREBEP) estableix les raons pel nomenament de funcionaris interins. Concretament, quan el nomenament respongui al supòsit que preveu la lletra a) de l'apartat 1 d'aquest article, és a dir, a l'existència de places vacants quan no sigui possible cobrir-les per funcionaris de carrera. L'apartat 4 del mateix article preveu que aquestes places s'han d'incloure en l'oferta d'ocupació corresponent a l'exercici en què se'n produeix el nomenament i, si això no és possible, en la següent, llevat que se'n decideixi l'amortització.

D'altra banda, l'article 70 del TREBEP assenyala que, en tot cas, l'execució de l'oferta d'ocupació pública o instrument similar s'ha de desenvolupar dins el termini improrrogable de tres anys; s'haurà de publicar al diari oficial corresponent, i podrà contenir mesures derivades de la planificació de recursos humans.

La Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2016 regula en l'article 20 l'oferta d'ocupació pública i detalla que en el 2016 es podrà incorporar nou personal, d'acord amb el límit general del 50% de la taxa de reposició (apartat 3), que no afectarà allò que pugui derivar-se de l'execució de processos selectius corresponents a ofertes d'ocupació pública d'exercicis anteriors. Aquesta limitació abasta les places dels processos de consolidació d'ocupació previstos a la DT 4a TREBEP. *Respectant, en tot cas, les disponibilitats pressupostàries del Capítol I, aquell límit general no serà d'aplicació als sectors i administracions que s'indiquen al mateix art. 20 (apartat 2), per als quals la taxa de reposició es fixa en el 100%. Entre elles s'inclouen les places d'assessorament jurídic, gestió de recursos públics, assistència directa als usuaris de serveis socials i gestió de prestacions i polítiques actives en matèria d'ocupació. Per la resta de sectors la taxa de reposició es fixa en el 50%. En el cas de la policia local i el personal dels serveis de prevenció i extinció d'incendis, la taxa de reposició podrà ser del 100% quan l'entitat local compleixi els límits d'autorització d'operacions d'endeutament i el principi d'estabilitat, d'acord amb el procediment que s'hi estableix. En aquest cas, l'entitat haurà d'adoptar un acord del Ple o òrgan competent en què se sol·liciti la reposició de les places vacants i en el qual es posi de manifest que aplicant aquesta mesura no es posa en risc el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària. S'haurà d'acreditar el compliment de requisits, prèviament a l'aprovació de la convocatòria de les places, davant el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques. S'ha de dir que aquest procediment és idèntic al contemplat en la LPGE de 2015.*

L'apartat 4, conserva la fórmula introduïda en la LPGE de 2014 (i mantinguda en la LPGE de 2015) relativa al mètode de càlcul per determinar la taxa de reposició d'efectius, d'acord amb els límits fixats. En termes generals, per als percentatges màxims de reposició es tindrà en compte la diferència resultant entre el nombre d'empleats fixos que durant l'exercici pressupostari de 2015 han deixat de prestar serveis i el nombre d'empleats fixos que s'haguessin incorporat durant el dit exercici. *No es procedirà a la contractació de personal temporal, ni al nomenament de personal estatutari temporal o de funcionaris interins llevat dels casos excepcionals i per cobrir necessitats urgents i inajornables que es restringiran als sectors, funcions i categories professionals que es considerin prioritàries o que afectin el funcionament dels serveis públics essencials. En tot cas, caldrà incloure aquestes places en una oferta pública d'ocupació, que s'haurà de publicar al DOGC abans de la finalització del 2016, i caldrà realitzar la convocatòria de les places en el termini improrrogable de tres anys.*

El Tribunal Suprem, en una sentència rellevant, de 29 d'octubre de 2010, RJ/2010/8233, en el procediment especial de protecció dels drets fonamentals de la persona, sobre la base de les

previsions de l'article 10.4 del llavors vigent EBEP, explícitament diu que les places vacants ocupades per funcionaris interins s'han d'incloure en l'oferta d'ocupació corresponent a l'exercici en què se'n produeix el nomenament, i si no és possible, en la següent, llevat que se'n decideixi l'amortització.

El Tribunal Suprem va considerar que s'estava davant d'una il·legalitat que afecta un dret fonamental, el que preveu l'article 23.2 de la Constitució espanyola de 1978, d'accés a la funció pública en condicions d'igualtat, mèrit i capacitat, dret fonamental de configuració legal, i ho raona de la manera següent:

"...pues no hay mayor negación del derecho consagrado en el artículo 23.2 de la Constitución que la negación de los procesos públicos de selección legalmente establecidos. Frente a dichos preceptos no cabe admitir los argumentos de la Administración recogidos en la sentencia de que el hecho de no sacar todas las plazas de interinos se debía a la razón de mejorar los procesos selectivos futuros, impidiendo que bajara la calidad de los seleccionados y que en el futuro no pudieran haberse ofertas públicas, al no existir vacantes. Pero ello ocurrirá si los tribunales calificadoros no cumplen con el rigor de la exigencia de la capacidad y mérito necesario a la hora de seleccionar, no teniendo por qué cubrirse todas las vacantes en el mismo proceso de selección. "Tampoco cabe alegar motivos económicos y de autoorganización, pues las plazas están presupuestadas y ocupadas por funcionarios interinos. En consecuencia, lo que no puede alegarse es el incumplimiento de la ley, cuando es clara y precisa, en desarrollo precisamente del derecho fundamental alegado por los recurrentes."

Estem, per tant, davant jurisprudència del Tribunal Suprem, la nitidesa i significació de la qual són evidents, i que, per la seva contundència, ha de tenir les necessàries conseqüències en el conjunt de les administracions públiques.

A més, cal tenir en compte la recent sentència 00137/2016 del Tribunal Superior de Justícia d'Aragó, de 23 de març de 2016, de Sala Contenciosa Administrativa (secció primera). L'Oferta d'Ocupació Pública, a la vista del que ha conclòs la Sala del Contenciós-Administratiu del Tribunal Superior de Justícia d'Aragó, ha d'aprovar amb caràcter anual per al conjunt dels àmbits o sectors de l'Administració, i en ella han de incloure la totalitat de les places vacants ocupades per personal interí, llevat que s'opti per la seva amortització. Per a reforçar aquesta afirmació cal subratllar que aquestes places efectivament existeixen doncs estan dotades pressupostàriament i ocupades provisionalment per personal funcionari interí, les qual no estan limitades per cap tipus de percentatge de reposició establertes a la llei de pressupostos. És a dir no es vulnera la Llei de Pressupostos donat que no hi ha incorporació de nou personal.

La jurisprudència del Tribunal Suprem a què s'ha fet referència en els fonaments de dret precedents, comporta l'obligació d'incloure necessàriament en l'oferta d'ocupació pública per a l'any 2016 les places vacants incloses amb personal interí –excepte els casos d'interins i interines nomenats per a un lloc reservat o per a programes temporals o per acumulació de tasques en els termes de l'EBEP–, llevat que se'n decideixi l'amortització, sense que afectin a això les restriccions o prohibicions de les diferents lleis de pressupostos generals de l'Estat, tal com s'indica en l'esmentada jurisprudència.

Creiem que el conjunt de resolucions judicials dictades, resultants de l'acció de defensa de l'accés a la funció pública permet confeccionar l'oferta d'ocupació pública per a 2016, de manera que quedi acreditada de manera suficient la inclusió en la mateixa de la totalitat dels llocs vacants ocupats per personal interí, llevat de les places objecte de possible amortització.

Atès que a la Diputació de Barcelona hi ha al voltant de 800 funcionaris i funcionàries interins i interines i que previsiblement les places que apareguin a l'Oferta d'Ocupació Pública seran molt menys del 10% de les necessitats i per tant la convocatòria que s'aprovi no resoldrà la situació de interinitat estructural existent

Atès que l'elevat nombre de personal funcionari interí sense possibilitat d'optar a ser funcionaris i funcionàries de carrera continuarà incrementant la seva antiguitat i sense tenir els mateixos drets.

Atès que aquest personal es troba en una situació d'instabilitat laboral, precarització de les condicions del treball i d'estancament professional que pot repercutir fins i tot a nivell organitzatiu.

És per aquests motius que els Grups d'Entesa i PSC de la Diputació de Barcelona proposen al Ple l'adopció dels següents

ACORDS:

PRIMER.- Instar el govern de l'Estat a la supressió dels preceptes relatius a les restriccions en matèria de reposició d'efectius previst a la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2016

SEGON.- Instar el govern de la Diputació de Barcelona a que, un cop el govern de l'Estat hagi suprimit els preceptes esmentats en el primer punt o quan els serveis jurídics de la corporació fonamentin l'existència de viabilitat i seguretat jurídica suficient, aprovi la convocatòria d'oferta d'ocupació pública per a l'any 2016 que inclogui totes les vacants de la RLLT ocupades per personal interí que respon als nomenaments de l'article 10.1a del TREBEP, garantint el compliment dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.

TERCER.- Instar el govern de la Diputació de Barcelona a negociar i acordar amb els sindicats la implementació i l'aplicació de les mesures necessàries per a les convocatòries de l'oferta pública garantint el compliment dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat i els terminis previstos en l'EBEP

QUART.- Instar el govern de la Diputació de Barcelona a que prioritzi l'adopció d'un acord amb els representants dels treballadors d'equiparació dels drets dels funcionaris interins amb els drets dels funcionaris de carrera de conformitat amb el que estableix la Directiva 1999/70/CE.

A Barcelona, a 21 d'Abril de 2016

Arnau Funes Romero

Pilar Diaz i Romero

Portaveu Grup Entesa

Portaveu Grup PSC